



EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

RESOLUCIÓN

En la Ciudad de México, a los diecinueve días del mes de agosto de dos mil dieciséis. --

VISTOS, para resolver en definitiva el expediente número CI/SED/D/0048/2016 del que derivó el Procedimiento Administrativo Disciplinario al que se refiere el artículo 64 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, instruido en contra de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, con Registro Federal de Contribuyentes número [REDACTED], quien en la época de ocurridos los hechos, se desempeñaba como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) y a quien le fue instruido el Procedimiento Administrativo correspondiente, al haber incumplido las obligaciones establecidas en la fracción XXII del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; y -----

RESULTANDO

1. El oficio número CGDF/CISE/170/2016, de fecha diez de marzo del dos mil dieciséis, mediante el cual el Subdirector de Auditoría Operativa y Administrativa, denuncia ante el Jefe de Unidad Departamental de Quejas, Denuncias y Responsabilidades de esta Contraloría Interna, a personal adscrito a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, por el incumplimiento a la presentación de la declaración de intereses, en el ejercicio dos mil quince (foja 0001 de autos), en el que se anexa la siguiente documentación: -----

- a) **Correo electrónico** del quince de febrero de dos mil dieciséis, mediante el cual la Directora Ejecutiva de Contralorías Internas en Dependencias y Órganos Desconcentrados "A", remite a este Órgano de Control Interno, archivo electrónico con la relación de servidores públicos adscritos a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México que presentaron su declaración de intereses conforme a los "LINEAMIENTOS PARA LA PRESENTACIÓN DE DECLARACIÓN DE INTERESES Y MANIFESTACIÓN DE NO CONFLICTO DE INTERESES A CARGO DE LAS PERSONAS SERVIDORES PÚBLICAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Y HOMÓLOGOS QUE SE SEÑALAN;". (foja 0002 de autos) ---
- b) **Relación** de servidores públicos adscritos a la referida Secretaría que presentaron su declaración de intereses. (fojas 0003 a la 0009 de autos) -----
- c) **Relación** de servidores que presentaron su declaración de intereses de manera extemporánea. (fojas 00010 a la 0011 de autos) -----
- d) **Relación** de servidores públicos que no presentaron su declaración de intereses. (foja 0012 de autos) -----





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

- e) **Relación** de servidores públicos adscritos a la citada Dependencia obligados a presentar su declaración de intereses. (fojas 00013 a la 0019 de autos) -----
2. Con fecha quince de marzo de dos mil dieciséis, el Contralor Interno en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, dictó Acuerdo de Radicación, en el que ordenó se asignara número de expediente **CI/SED/D/0048/2016** y se practicaran las diligencias e investigaciones necesarias para el esclarecimiento de los hechos y en su caso, emitir la resolución del Procedimiento Administrativo Disciplinario en contra de quien o quienes resultaren responsables. (foja 0020 de autos) -----
3. Mediante oficio número CGDF/CISE/0229/2016, del veintitrés de marzo de dos mil dieciséis, se citó a una audiencia de investigación a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, misma que se llevó a cabo el día treinta del mismo mes. (fojas 0021 a la 0035 de autos) -----
4. El seis de junio de dos mil dieciséis, la Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México emitió Acuerdo de Inicio de Procedimiento Administrativo Disciplinario, en contra de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, ordenándose llevar a cabo el desahogo de la audiencia de ley prevista en la fracción I, del artículo 64, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, al considerar la existencia de elementos suficientes para atribuirle responsabilidad administrativa. Ordenando se gire atento oficio a la Dirección de Situación Patrimonial de la Dirección General de Asuntos Jurídicos y Responsabilidades de la Contraloría General de la Ciudad de México, a fin de que se sirva informar si existe registro de sanción de la C. **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**; y al titular de la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, a efecto de que remita a esta Contraloría copia certificada del expediente personal de la C. **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**. (fojas 0038 a la 0041 de autos) -----
5. El catorce de junio de dos mil dieciséis se emitió el oficio citatorio **CGDF/CISE/657/2016**, con el que se citó a comparecer para el desahogo de la audiencia de ley citada a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, haciéndole saber la falta administrativa que se le atribuía y su derecho a ofrecer pruebas y alegar lo que a sus intereses conviniera, por sí o por medio de un defensor. (fojas 0042 a la 0046 de autos) -----
6. Con fecha veintisiete de junio de dos mil dieciséis, tuvo verificativo, en esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, la celebración de la audiencia de ley en la que compareció la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, misma que declaró lo que a su derecho convino y formuló los pronunciamientos respectivos en etapa de ofrecimiento de pruebas y alegatos, con lo que se dio por concluida dicha diligencia. (fojas 0050a la 0053de autos) -----
- Al no existir pruebas pendientes por desahogar, ni diligencias que practicar, se procede a emitir la resolución que en derecho corresponde, al tenor de los siguientes: -----





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

CONSIDERANDOS

I.- Esta Contraloría Interna es competente para conocer, investigar, iniciar, desahogar y resolver el presente asunto, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 14, 16, 108, párrafo primero y cuarto, 109 fracción III, párrafo primero y penúltimo párrafo y 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 15 del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal; 1 fracción III, 2, 3 fracción IV, 46, 47, 48, 49, 57, 60, 64 fracciones I y II, 65, 68, 91 y 92 párrafo segundo, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; 1, 15 fracción XV, 16, 17 y 34 fracción XXVI, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal; 1, 7 fracción XIV, 8 y 113, fracción X, del Reglamento Interior de la Administración Pública del Distrito Federal y Políticas de actuación Séptima y Novena del "ACUERDO POR EL QUE SE FIJAN LAS POLÍTICAS DE ACTUACIÓN DE LAS PERSONAS SERVIDORAS PÚBLICAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL QUE SE SEÑALAN, PARA CUMPLIR LOS VALORES Y PRINCIPIOS QUE RIGEN EL SERVICIO PÚBLICO Y PARA PREVENIR LA EXISTENCIA DE CONFLICTO DE INTERESES", publicadas en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, en fecha veintisiete de mayo de dos mil quince.

II.- Para mejor comprensión del presente asunto, es oportuno hacer un análisis de los hechos controvertidos apoyándonos en la valoración de todas las pruebas que obran en el expediente en que se actúa, conforme a las disposiciones legales aplicables al caso concreto, a fin de resolver si la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, es o no responsable de la falta administrativa que se le atribuye, para lo cual debe acreditarse en el caso concreto, los siguientes supuestos: **A.** Determinar su calidad de servidor público en la época en que sucedieron los actos u omisiones que se le atribuyeron como irregulares, y **B.** Que los actos u omisiones en que incurrió constituyan una violación a las obligaciones establecidas en el artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

A. Por cuanto hace al primero de los supuestos consistentes en la calidad de servidor público de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, se acredita de la siguiente manera:

a) Con la copia certificada del documento denominado "Contrato de prestación de servicios sujeto al régimen de honorarios asimilables a salarios", número 147.1/2015, celebrado en fecha primero de octubre de dos mil quince, entre el Director de Administración en la Secretaría de Educación antes del Distrito Federal, ahora Ciudad de México y la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, con vigencia del primero de octubre al veintinueve de diciembre de dos mil quince, por un monto de \$59,333.33.00 (cincuenta y nueve mil trescientos treinta y tres pesos 33/100 M.N.) menos las retenciones que la Secretaría tenga obligación de realizar conforme a las leyes federales o locales correspondientes, visible a foja 65 y 66, quedando un





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), como consta en la **Relación** de servidores que presentaron su declaración de intereses de manera extemporánea, visible a foja 10, y en la **Relación** de servidores públicos adscritos a la citada Dependencia obligados a presentar su declaración de intereses, visible a foja 16. -----

Documental que tiene valor probatorio pleno de conformidad con lo dispuesto en los artículos 280, 281 y 290 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa del artículo 45 del último ordenamiento en mención, al haber sido emitida por servidor público en ejercicio de sus funciones, con la que se acredita que con fecha primero de octubre de dos mil quince, el Director de Administración en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México y la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, firmaron el "Contrato de prestación de servicios sujeto al régimen de honorarios asimilables a salarios", número 147.1/2015, el cual surtiría sus efectos a partir del primero de octubre de dos mil quince, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.).-----

b) Con la manifestación realizada en audiencia de ley, celebrada en esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, el día veintisiete de junio de dos mil dieciséis, en la cual la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, refirió: "...*QUE EN EL MOMENTO DE LOS HECHOS PRESUNTAMENTE IRREGULARES QUE SE LE IMPUTAN SE DESEMPEÑA COMO SUPERVISOR EN EL PROGRAMA SALUDARTE, TENIENDO UNA PERCEPCIÓN NETA MENSUAL NETA AL MOMENTO EN QUE DESEMPEÑABA SUS SERVICIO DE APROXIMADAMENTE \$16,837.12 (DIECISÉIS MIL OCHOCIENTOS TREINTA Y SIETE PESOS 12/100 M.N.), ADSCRITA A LA DIRECCIÓN GENERAL DE EDUCACIÓN BÁSICA DE LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE LA CIUDAD DE MÉXICO.....*" (Sic); fojas 0050 a la 0052 de autos-----

Manifestación que con fundamento en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa del artículo 45 del último ordenamiento mencionado, adquiere el valor probatorio de indicio, de la que se desprende que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, señaló que en el momento de los hechos presuntamente irregulares, se desempeñaba como supervisor en el programa saludarte, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) adscrita a la Dirección General de Educación Básica -----

En ese sentido, de acuerdo con el valor y alcance probatorio de los medios de convicción señalados y considerando que el valor probatorio de un medio de convicción se surte cuando reúne los requisitos exigidos por la ley, en tanto que su alcance o





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

eficacia probatoria implica que además de tener valor probatorio, sea conducente y demuestre los hechos que con él se pretendan comprobar, resulta que dada la naturaleza de los hechos y el enlace lógico y natural que debe existir entre la verdad conocida y la que se busca, esta Contraloría Interna aprecia en recta conciencia el valor de cada uno de los medios de convicción antes mencionados, concatenándolos en su conjunto para acreditar que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en la época en que se suscitaron los hechos que se le atribuyen, es decir, durante el periodo del primero al treinta de octubre de dos mil quince, se desempeñaba como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) -----

De lo anterior se concluye, que si bien la manifestación vertida por la implicada en audiencia de ley celebrada en esta Contraloría Interna el veintisiete de junio de dos mil dieciséis, por sí sola tiene valor de indicio en términos del artículo 285 del ordenamiento supletorio en mención, al concatenarse con la documental pública consistente en el contrato detallado en el inciso a), alcanzan valor probatorio pleno. Valoración que se hace en términos de los numerales 280, 281, 285, 286 y 290 del citado Código Procesal Penal; por ende, resultan suficientes para acreditar que la incoada se ubica dentro de los supuestos que establece el artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda vez que se desempeñaba como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) -----

Por lo antes expuesto, los elementos antes descritos, se consideran suficientes para que esta resolutora determine su alcance probatorio, llegando a la plena convicción de que la calidad de servidora pública de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, ha sido acreditada; esto es así, toda vez que debe considerarse como servidor público, a la persona que desempeñe cualquier empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la Administración Pública Federal o de la Ciudad de México.

Robustece dicha consideración, el siguiente criterio jurisprudencial: -----

"SERVIDORES PÚBLICOS, COMPROBACIÓN DEL CARÁCTER DE. Para acreditar el carácter de servidores públicos de los acusados, no es la prueba documental, correspondiente a sus respectivos nombramientos, la única para demostrar el elemento a que se refiere el artículo 222, fracción I del Código Penal Federal, sino que basta que por cualquier medio conste, de manera indubitable, que se está encargando de un servicio público. -----

TRIBUNAL COLEGIADO DEL DÉCIMO PRIMER CIRCUITO. Amparo en revisión 44/86. Respicio Mejorada Hernández y Coagraviados. 10 de marzo de 1986, unanimidad de votos: Raúl Murillo Delgado. Octava época. Instancia: Tribunales Colegiados del Circuito. Fuente:





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

Semanario Judicial de la Federación. Tomo: XIV- Septiembre. Tesis: X. 1°. 139L. Página: 288.

Por lo anterior, en términos de lo dispuesto por el artículo 2° de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, resulta ser sujeta del régimen de responsabilidades de los servidores públicos a que se refiere el ordenamiento mencionado.

B. Ahora bien, se procede a acreditar el segundo de los supuestos mencionados, consistente en comprobar la irregularidad que se le atribuye a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, quien se desempeñaba en el momento de ocurridos los hechos como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), irregularidad que se le hizo del conocimiento a través del citatorio para desahogo de audiencia de ley con número CGDF/CISE/657/2016, de fecha catorce de junio de dos mil dieciséis, el cual le fue notificado a través de cédula de notificación visible a foja 0045, el día dieciséis del mismo mes y año; irregularidad que se hizo consistir en lo siguiente:

"Presuntamente omitió dar cumplimiento a lo establecido en la Política Quinta del Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de Conflicto de Intereses, en el término previsto en el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan; ello, en virtud de que comenzó a prestar sus servicios en la Secretaría de Educación del entonces Distrito Federal, hoy Ciudad de México, el día primero de octubre de dos mil quince como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilados a salarios, con un sueldo neto mensual de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), sin embargo no presentó dentro de los treinta días naturales a su ingreso al servicio público su declaración de intereses que señalan los ordenamientos antes mencionados, esto es, a más tardar el treinta de octubre de dos mil quince, sino que lo hizo hasta el dieciocho de diciembre del dos mil quince, lo que consecuentemente implicó el incumplimiento a lo establecido en la fracción XXII, del artículo 47, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos".

Para acreditar la irregularidad de mérito, se cuenta con los siguientes elementos:

1. Con la copia certificada del documento denominado "Contrato de prestación de servicios sujeto al régimen de honorarios asimilables a salarios", número 147.1/2015, celebrado en fecha primero de octubre de dos mil quince, entre el Director de





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

Administración en la Secretaría de Educación antes del Distrito Federal, ahora Ciudad de México y la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, con vigencia del primero de octubre al veintinueve de diciembre de dos mil quince, por un monto de \$59,333.33.00 (cincuenta y nueve mil trescientos treinta y tres pesos 33/100 M.N.) menos las retenciones que la Secretaría tenga obligación de realizar conforme a las leyes federales o locales correspondientes, visible a foja 65 y 66, quedando un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), como consta en la **Relación** de servidores que presentaron su declaración de intereses de manera extemporánea, visible a foja 10, y en la **Relación** de servidores públicos adscritos a la citada Dependencia obligados a presentar su declaración de intereses, visible a foja 16. -----

Documental que tiene valor probatorio pleno de conformidad con lo dispuesto en los artículos 280, 281 y 290 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa del artículo 45 del segundo ordenamiento en mención, al haber sido emitida por servidor público en ejercicio de sus funciones, con la que se acredita que con fecha primero de octubre de dos mil quince, la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** fue contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, por el Director de Administración, en representación de la referida dependencia, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) -----

Ahora bien, de conformidad con el ingreso de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con fecha primero de octubre de dos mil quince, como personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), se hace necesario establecer primeramente, si ésta, al ser contratada como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, estaba obligada a declarar las relaciones pasadas, presentes o potenciales con personas físicas o morales, de carácter familiar, profesional, personal, laboral o de negocios, incluyendo los socios, directivos, accionistas, administradores, comisarios y demás personal responsable de sus procesos de ventas, comercialización, relaciones públicas o similares, susceptibles de ser favorecidos, beneficiados, adjudicados con motivo del ejercicio de las atribuciones que les confieren los ordenamientos jurídicos y administrativos, lo correspondiente al cónyuge, a la persona con quien vive en concubinato, en sociedad en convivencia o dependiente económico (Declaración de Intereses). Al efecto, se tiene que en el *Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rígen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de*





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

Conflicto de Intereses, (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintisiete de mayo de dos mil quince), se establece en la Política Quinta que: -----

"Todas las personas servidoras públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que ocupen puestos de estructura u homólogos por funciones, ingresos o contraprestaciones, salvo el personal de base, conforme a los formatos, plazos, mecanismos y demás formalidades que establezca la Contraloría General, deberán declarar las relaciones pasadas, presentes o potenciales con personas físicas o morales, de carácter familiar, profesional, personal, laboral, o de negocios, incluyendo los socios, directivos, accionistas, administradores, comisarios y demás personal responsable de sus procesos de ventas, comercialización, relaciones públicas o similares, susceptibles de ser favorecidos, beneficiados, adjudicados con motivo del ejercicio de las atribuciones que les confieren los ordenamientos jurídicos y administrativos. También deberá declarar lo correspondiente al cónyuge, a la persona con quien vive en concubinato, en sociedad en convivencia o dependiente económico"-----

De igual forma el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan* (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintitrés de julio de dos mil quince), establece: -----

"La persona que ingrese a un puesto de estructura u homólogo deberá presentar declaración de intereses dentro de los 30 días naturales a su ingreso al servicio..."-----

Luego entonces, si la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** prestó sus servicios a partir del primero de octubre de dos mil quince, como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), atento al contrato que le fue expedido por el Director de Administración en la Secretaría de Educación antes del Distrito Federal ahora Ciudad de México, es claro que tenía la obligación de presentar su declaración de intereses dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso; esto es, en el periodo que va del primero al treinta de octubre de dos mil quince, conforme al Lineamiento PRIMERO que se menciona. -----

2. La manifestación realizada en audiencia de ley, celebrada en esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación, el día veintisiete de junio de dos mil dieciséis, en la cual la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, respecto del cumplimiento de la obligación de presentar la declaración de intereses, refirió: **"...QUE PARA EFECTO DE MI PRESENTE DECLARACIÓN RELACIONADA CON LOS HECHOS QUE SE ME IMPUTAN ES MI DERECHO REMITIRME AL ESCRITO DEL DÍA DE LA FECHA EL CUAL EXHIBO EN ESTE ACTO CUYO CONTENIDO RATIFICO EN TODAS Y CADA**





EXPEDIENTE: *CI/SED/D/0048/2016*

UNA DE SUS PARTES RECONOCIENDO COMO MIA LA RUBRICA Y FIRMA QUE APARECEN AL MARGEN Y AL CALCE LE MISMO...", visible a foja 51.-----

Manifestación que con fundamento en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa del artículo 45 del último ordenamiento mencionado, adquiere valor probatorio de indicio, en la cual la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, no es clara ni precisa en sus argumentos en relación a los hechos que le son imputados. -----

3. Acuse de Recibo Electrónico de la Declaración de Intereses, exhibida en audiencia de investigación el día treinta de marzo de dos mil quince, por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en la que se advierte como fecha de envío electrónico de la misma, el dieciocho de diciembre de dos mil quince, visible a foja 0029 de autos.-----

Documental que tiene valor probatorio pleno de conformidad con lo dispuesto en los artículos 280, 281 y 290 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa del artículo 45 del segundo ordenamiento en mención, al haber sido expedido por la Contraloría General como una autoridad de la Ciudad de México, a consecuencia de la declaración de intereses presentada por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** en cumplimiento a su obligación como servidor público, contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.); documento que por ende, cumple con los requisitos que prevén los artículos 129 y 130 del Código Federal de Procedimientos Civiles, con el que se acredita que la incoada presentó su declaración de intereses el dieciocho de diciembre de dos mil quince, esto es, fuera del término que tenía para tal efecto, que va del periodo del primero al treinta de octubre de dos mil quince, como lo prevé el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan*. -----

De conformidad con el análisis realizado a las constancias identificadas con los numerales 2 y 3 del presente apartado y considerando que el valor probatorio de los medios de convicción señalados se surte cuando reúnen los requisitos exigidos por la ley, en tanto que su alcance o eficacia probatoria implica que además de tener valor probatorio, sea conducente y demuestre los hechos que con él se pretendan comprobar, resulta que dada la naturaleza de los hechos y el enlace lógico y natural que debe existir entre la verdad conocida y la que se busca, esta Contraloría Interna aprecia en recta conciencia el valor de cada uno de los medios de convicción antes detallados, concatenándolos en su conjunto para acreditar que la C. **NOEMI CRISTAL MENA**





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

ÁLVAREZ, no presentó su declaración de intereses en el término que tenía para tal efecto, mismo que corrió del primero al treinta de octubre de dos mil quince, obligación que se contempla en el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Federal y Homólogos que se Señala*, pues con las constancias antes mencionadas, se acredita que dicha declaración de intereses fue presentada hasta el dieciocho de diciembre de dos mil quince.

Se arriba a lo anterior, en virtud de que si bien la manifestación vertida por la implicada en audiencia de ley celebrada en esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, el veintisiete de junio de dos mil dieciséis, no es muy clara y precisa en relación a los hechos que se le imputan, esta autoridad en estricto apego a derecho hace el análisis de la misma, adquiriendo valor de indicio en términos del artículo 285 del ordenamiento supletorio en mención, al concatenarse con la documental pública consistente en el Acuse de Recibo Electrónico de la Declaración de Intereses, señalado en el numeral 3 del presente apartado, alcanzan en conjunto valor probatorio pleno. Valoración que se hace en términos de los numerales 280, 281, 285, 286 y 290 del citado Código Federal de Procedimientos Penales; por ende, resultan suficientes para acreditar que la incoada no presentó su declaración de intereses en el periodo del primero al treinta de octubre de dos mil quince, que tenía para tal efecto, dado que ha quedado demostrado que la declaración de intereses que nos ocupa, fue presentada hasta el dieciocho de diciembre de dos mil quince por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**.

En consecuencia, de las probanzas que se allegó esta Contraloría Interna, mismas que fueron valoradas en su estricto sentido y de acuerdo a lo que dispone el Código Federal de Procedimientos Penales, aplicable de forma supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, y según la naturaleza de los hechos y el enlace lógico y natural, que existe entre la verdad conocida y la que se busca, queda plenamente acreditado que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, omitió dar cumplimiento a lo establecido en la Política Quinta del *Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de Conflicto de Intereses*, (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintisiete de mayo de dos mil quince), en el término previsto en el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan*, (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintitrés de julio de dos mil quince), pues de actuaciones se demostró que prestó sus servicios para la Secretaría de Educación de la Ciudad de





EXPEDIENTE: *CI/SED/D/0048/2016*

México, a partir del día primero de octubre de dos mil quince, como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), tal y como se desprende de la copia certificada del "contrato, número 147.1/2015", con vigencia de fecha primero de octubre de dos mil quince, y la por lo que debió dar cumplimiento a la obligación de presentar su declaración de intereses en el periodo que va del primero al treinta de octubre de dos mil quince, misma que no cumplió ya que no presentó dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso al servicio público, la declaración de intereses que señalan los ordenamientos antes mencionados, sino hasta el dieciocho de diciembre de dos mil quince, como se acreditó con la manifestación realizada por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** en audiencia de ley, celebrada en esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, el día veintisiete de junio de dos mil dieciséis y con el Acuse de Recibo Electrónico de la Declaración de Intereses de la implicada, constancias que se identifican con los numerales 1, 2 y 3 del presente apartado y que fueron debidamente analizadas y valoradas a la luz de los ordenamientos legales ya invocados, lo que consecuentemente implicó el incumplimiento a lo señalado en la fracción XXII del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. -----

III.- Una vez descritos los elementos de prueba que forman parte integrante del expediente en estudio, se procede a analizar los argumentos de defensa esgrimidos por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, así como a estudiar y valorar las pruebas, en su caso, por ella aportadas, a efecto de estar en condiciones de determinar la existencia o no de responsabilidad administrativa, de acuerdo a la naturaleza de la irregularidad que se le atribuyó: -----

1. Con fecha treinta de marzo de dos mil dieciséis, la **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, manifestó ante esta Contraloría Interna, en audiencia de investigación, que: "HICE MI DECLARACIÓN DE INTERESES", asimismo, respondió a las preguntas 3, 4 y 5 formuladas por el Órgano de Control Interno, lo siguiente:

"... 3.- QUE DIGA EL COMPARECIENTE SI PRESENTÓ LA DECLARACIÓN DE INTERESES...? -----

RESPUESTA: SI. -----

4.- QUE DIGA EL COMPARECIENTE LA FECHA EN QUE PRESENTÓ SU DECLARACIÓN DE INTERESES? -----

RESPUESTA: EL DIECIOCHO DE DICIEMBRE DE DOS MIL QUINCE. -----

5.- QUE DIGA EL COMPARECIENTE SI CUENTA CON LA CONSTANCIA QUE ACREDITA LA PRESENTACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE INTERESES? -----

RESPUESTA: SI, POR LO QUE EN ESTE ACTO EXHIBO EL ACUSE DE LA PRESENTACIÓN DE LA DECLARACIÓN DE INTERESES... " -----

De igual manera, en la audiencia de ley, celebrada el veintisiete de junio de dos mil dieciséis, declaró: "QUE PARA EFECTO DE MI PRESENTE DECLARACIÓN RELACIONADA CON





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

LOS HECHOS QUE SE ME IMPUTAN ES MI DERECHO REMITIRME AL ESCRITO DEL DÍA DE LA FECHA EL CUAL EXHIBO EN ESTE ACTO CUYO CONTENIDO RATIFICO EN TODAS Y CADA UNA DE SUS PARTES RECONOCIENDO COMO MIA LA RUBRICA Y FIRMA QUE APARECEN AL MARGEN Y AL CALCE LE MISMO"-----

Manifestaciones a las que se les otorga el carácter de indicio, según lo establecido en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria por disposición del artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, pues del análisis a las mismas, debe decirse que éstas no le benefician, toda vez que en ellas manifiesta que no presentó su declaración de intereses en el periodo que debía hacerlo siendo este del primero al treinta de octubre, ya que fue presentada hasta el dieciocho de diciembre de dos mil quince; lo anterior tal y como se desprende de la copia certificada de la supracitada declaración, la cual exhibió durante la audiencia de investigación celebrada el treinta de marzo de dos mil dieciséis, misma que obra en actuaciones a fojas 0029, en la que se aprecia como fecha de envío el 18/12/2015. Esto es así, toda vez que si la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** prestó sus servicios para la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, a partir del día primero del mes de octubre de dos mil quince, contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), debió dar cumplimiento a la obligación de presentar su declaración de intereses, conforme a lo dispuesto en el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan* (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintitrés de julio de dos mil quince), que establece que dicha declaración debe presentarse dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso al servicio público, situación que en la especie no aconteció, ya que del Acuse de Recibo Electrónico de la Declaración de Intereses exhibida por la incoada, se advierte como fecha de envío el dieciocho de diciembre de dos mil quince. -----

2. Una vez expuesto lo anterior, se procede a valorar las pruebas que fueron ofrecidas por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en las audiencias de investigación y de ley, celebradas el treinta de marzo y veintisiete de junio de dos mil dieciséis, respectivamente, para lo cual debe precisarse que si bien, la implicada refirió en la audiencia de ley: "**QUE EN ESTE ACTO RESPECTO A LA PRESENTE ETAPA ES MI DESEO REMITIRME AL CONTENIDO DE MI ESCRITO MENCIONADO CON ANTELACIÓN Y MEDIANTE EL CUAL OFREZCO LAS PRUEBAS DE MI PARTE**", esta autoridad, conforme a lo previsto en el artículo 206 del Código Federal de Procedimientos Penales, toma en consideración la documental que exhibió en la





EXPEDIENTE: *CI/SED/D/0048/2016*

audiencia de investigación, de fecha treinta de marzo de dos mil dieciséis, consistente en el Acuse de Recibo Electrónico de la presentación de la Declaración de Intereses, de la cual obra en autos a foja 29, misma que tiene valor probatorio pleno de conformidad con los artículos 280 y 281 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición expresa del artículo 45 de dicho ordenamiento, documento del que se desprende que la declaración de intereses de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, fue presentada el dieciocho de diciembre de dos mil quince, por lo que no le arroja beneficio a la interesada, en virtud de que la declaración cuya omisión se le atribuyó, debió presentarla en el periodo que va del primero al treinta de octubre de dos mil quince, conforme a lo dispuesto en el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan* (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintitrés de julio de dos mil quince), que establece que dicha declaración debe presentarse dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso al servicio público, pues se acreditó con el contrato número 147.1/2015, que ingresó a laborar a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, el día primero del mes de octubre de dos mil quince, como personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) -----

Ahora bien, en vía de ALEGATOS la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** manifestó en la audiencia de ley de fecha veintisiete de junio de dos mil dieciséis, visible de la foja 0051 de autos, *"QUE A EFECTO DE FORMULAR LOS MISMOS ME REMITO A LO YA DECLARADO CON ANTELACIÓN EN LA PRESENTE ACTA, RATIFICANDO EN ESTE ACTO EL CONTENIDO DE MI DECLARACIÓN, SIENDO TODO LO QUE TENGO QUE MANIFESTAR EN VÍA DE ALEGATOS..."* -----

En ese contexto, debe decirse que a las manifestaciones de la implicada se les otorga el carácter de indicio, según lo establecido en el artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, por disposición de su artículo 45, en ese sentido y toda vez que como alegatos de su parte ratifica sus declaraciones rendidas en audiencias de investigación y de ley, en las cuales reconoció que no presentó su declaración de intereses en el término legal, sino con posterioridad, razón por la cual éstas no le benefician. -----

En base a las consideraciones formuladas en los párrafos que anteceden, una vez analizadas en su conjunto todas y cada una de las declaraciones, constancias y demás documentales que integran el expediente en el que se actúa, valorando en su justa





EXPEDIENTE: **CI/SED/D/0048/2016**

medida los elementos de prueba que lo conformaron, sin perder de vista que el valor probatorio de un medio de convicción se surte cuando reúne los requisitos exigidos por la ley, en tanto que su alcance o eficacia probatoria implica que además de tener valor probatorio, sea conducente y demuestre los hechos que con él se pretendan comprobar, así mismo, dada la naturaleza de los hechos y el enlace lógico y natural que debe existir entre la verdad conocida y la que se busca, en uso de la facultad otorgada por el artículo 286 del Código Federal de Procedimientos Penales, aplicado de manera supletoria por disposición de artículo 45 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, esta Contraloría Interna aprecia en recta conciencia el valor de todos y cada uno de los medios de convicción mencionados a lo largo de la presente resolución, adminiculándolos hasta poder considerarlos, en su conjunto, como prueba plena para acreditar la responsabilidad administrativa en que incurrió la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, por lo que este Órgano Interno de Control, en mérito a los razonamientos lógico jurídicos expuestos a lo largo de la presente resolución, concluye que en el presente asunto, la responsabilidad administrativa atribuida a la persona de nuestra atención ha quedado confirmada, ya que al analizar el cúmulo de pruebas con las que cuenta esta autoridad, así como las ofrecidas por la implicada, en relación directa con los argumentos de defensa y alegatos expresados por la misma, hechos valer y que fueron valoradas de acuerdo a las pretensiones que fueron correlacionadas con cada uno de los razonamientos expuestos por la involucrada, no resultaron suficientes para desvirtuar las omisiones acusadas a la instrumentada. -----

IV.- En mérito de lo anterior, esta autoridad se avoca a determinar si la servidora pública **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, con su omisión infringió lo dispuesto en la fracción **XXII** del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, para lo cual se realiza el siguiente análisis: -----

El artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, dispone que: -----

"Todo servidor público tendrá las siguientes obligaciones, para salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia, que deben ser observadas en el desempeño de su empleo, cargo o comisión, y cuyo incumplimiento dará lugar al procedimiento y a las sanciones que correspondan, sin perjuicio de sus derechos laborales así como de las normas específicas que al respecto rijan en el servicio de las fuerzas armadas...". -----

Por su parte la fracción **XXII** del citado precepto legal, establece que es una obligación de todo servidor público, el: -----

"XXII. Abstenerse de cualquier acto u omisión que implique incumplimiento de cualquier disposición jurídica relacionada con el servicio público...". -----

Al respecto, se considera que la anterior hipótesis normativa fue transgredida por la servidora pública **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en virtud de que prestó sus servicios para la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, a partir del día





EXPEDIENTE: **CI/SED/D/0048/2016**

primero de octubre de dos mil quince, contratada bajo el régimen de honorarios asimilables, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), como quedó acreditado con el "contrato número 147.1/2015", de la misma fecha, que celebró la instrumentada con la Secretaría de Educación de la Ciudad de México. Ahora bien, en el *Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de Conflicto de Intereses*, (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintisiete de mayo de dos mil quince), se establece en la Política Quinta que: -----

"Todas las personas servidoras públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que ocupen puestos de estructura u homólogos por funciones, ingresos o contraprestaciones, salvo el personal de base, conforme a los formatos, plazos, mecanismos y demás formalidades que establezca la Contraloría General, deberán declarar las relaciones pasadas, presentes o potenciales con personas físicas o morales, de carácter familiar, profesional, personal, laboral, o de negocios, incluyendo los socios, directivos, accionistas, administradores, comisarios y demás personal responsable de sus procesos de ventas, comercialización, relaciones públicas o similares, susceptibles de ser favorecidos, beneficiados, adjudicados con motivo del ejercicio de las atribuciones que les confieren los ordenamientos jurídicos y administrativos. También deberá declarar lo correspondiente al cónyuge, a la persona con quien vive en concubinato, en sociedad en convivencia o dependiente económico"-----

De igual forma el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan* (Publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el veintitrés de julio de dos mil quince), establece que: -----

"La persona que ingrese a un puesto de estructura u homólogo deberá presentar declaración de intereses dentro de los 30 días naturales a su ingreso al servicio..."-----

De lo anterior, se advierte que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** al prestar sus servicios con fecha primero de octubre de dos mil quince, atento al contrato que le fue expedido por el Director de Administración en representación de la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, tenía la obligación de presentar su declaración de intereses dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso, esto es, en el periodo que va del primero al treinta de octubre de dos mil quince, conforme al Lineamiento PRIMERO que se menciona; sin embargo, no lo hizo así, puesto que se demostró que dicha declaración de intereses fue presentada hasta el dieciocho de diciembre de dos mil quince, como se acreditó con la manifestación realizada por la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en audiencias de investigación y de ley





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

del treinta de marzo y veintisiete de junio de dos mil dieciséis respectivamente, y con el Acuse de Recibo Electrónico de la Declaración de Intereses de la implicada, constancias que fueron debidamente analizadas y valoradas a la luz de los ordenamientos legales ya invocados. Es decir, como ya ha quedado señalado, se cuenta con elementos y medios de convicción contundentes, los que en conjunto se han valorado y analizado en el cuerpo de la presente resolución para demostrar la plena responsabilidad administrativa en que incurrió la servidora pública de nuestro interés, ello al justipreciar en su prelación lógica, las pruebas que obran en el expediente, en los términos que marca la Ley, ya que las mismas en lo individual no cuentan con vicios que las invaliden y en lo colectivo, al ser coordinadas, nos llevaron a descubrir la verdad histórica de los hechos, circunstancias todas ellas que permiten concluir que en el momento de los acontecimientos, la responsable estaba en condiciones de querer y comprender sus obligaciones y que por ende, podía haberla ajustado a las exigencias de la norma y a pesar de ello no lo hizo, por lo que su omisión es contraria a las disposiciones que rigen la actuación de los servidores públicos y es reprochable administrativamente. -----

Así las cosas, considerando que la implicada no se abstuvo de incumplir la obligación que le imponen los ordenamientos antes invocados, los cuales constituyen una disposición jurídica relacionada con su servicio, al disponer obligaciones para los servidores públicos, resulta justificado que infringió lo señalado en la fracción XXII del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, pues quedó acreditado conforme a derecho, que la servidora pública **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, debió de observar lo dispuesto en el artículo 47, en su fracción XXII, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, en relación con el contenido del *Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de Conflicto de Intereses y con los Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan*, no obstante, omitió hacerlo como quedó demostrado con las constancias detalladas y valoradas en líneas anteriores. -----

V.- El espíritu de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, es suprimir la práctica de conductas y omisiones de cualquier tipo, ya sea de las disposiciones de dicha Ley Federal, de los mandatos dictados en torno a ella o de cualquier otra disposición que debe ser observada por los servidores públicos con motivo del servicio que prestan en las dependencias o entidades de este Gobierno, por lo que una vez que se determinó la existencia de la irregularidad administrativa atribuida a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, esta autoridad procede a realizar el





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

análisis de los elementos que establece el artículo 54 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, a efecto de imponer a la citada persona la sanción que conforme a derecho corresponda, para lo cual se procede a insertar a la letra, todos y cada uno de los elementos que se estudian, conforme a lo siguiente: -----

"Artículo 54.- Las sanciones administrativas se impondrán tomando en cuenta los siguientes elementos: -----

Fracción I.- La gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan, en cualquier forma las disposiciones de esta Ley o las que se dicten con base en ella"; -----

Cabe referir que dicho dispositivo normativo no establece parámetro alguno que coaccione su análisis, de lo que se colige que esta autoridad administrativa cuenta con apoyo de todo lo actuado, así como con la facultad de determinar la gravedad de la responsabilidad en que incurrió la incoada; lo anterior conforme a la tesis sustentada por el Séptimo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa del Primer Circuito, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo X, Agosto de 1999, página 800, que al tenor literal reza:-----

SERVIDORES PÚBLICOS, GRAVEDAD DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS. El artículo 54 fracción I, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos señala entre otros elementos para imponer sanciones administrativas, la gravedad de la responsabilidad en que se incurra y la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan, en cualquier forma, las disposiciones de la propia ley o las que se dicten con base en ella, sin que especifique qué tipo de conducta puede generar una responsabilidad grave, esto es, el referido precepto no establece parámetros que deban respetarse para considerar que se actualiza tal situación. Por tal motivo, si la autoridad que sanciona a un servidor público no señaló tales parámetros, no incumple con el requisito a que alude tal numeral, pues de su redacción no se advierte que se imponga esa obligación a la autoridad sancionadora, por lo que queda a su criterio el considerar qué conducta puede ser considerada grave. -----

SÉPTIMO TRIBUNAL COLEGIADO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO.-----

Amparo directo 7697/98. Mario Alberto Solís López. 6 de mayo de 1999. Unanimidad de votos. Ponente: F. Javier Mijangos Navarro. Secretaria. Flor del Carmen Gómez Espinoza."

En esa tesitura, para esta autoridad la responsabilidad administrativa que se le atribuye a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, se estima **NO GRAVE**, atendiendo a que su omisión se traduce en un incumplimiento normativo puesto que en su carácter de personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), tenía la responsabilidad de cumplir todas y cada una de las disposiciones jurídicas relacionadas con el servicio público, siendo en el caso concreto, al prestar su servicio con fecha primero de octubre de dos mil quince, debía cumplir con lo previsto en el *Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de*





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

Conflicto de Intereses y con los Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan, publicados en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el veintisiete de mayo y el veintitrés de julio de dos mil quince, respectivamente, lo cual en la especie no aconteció, tal y como quedó acreditado en líneas precedentes. En el caso particular, infringió con su omisión lo establecido en la fracción XXII del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, al no presentar su declaración de intereses y con ello no atender lo dispuesto en los citados ordenamientos, durante el periodo que va del primero al treinta de octubre de dos mil quince, es decir, dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso como servidor público, contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), con lo que no salvaguardó la legalidad que debía ser observada en el desempeño de sus servicios; por ello, resulta ineludible la necesidad de erradicar prácticas que infrinjan en cualquier forma, las disposiciones de la ley o de las que se dicten con base en ella, procurando evitar conductas y omisiones que contravengan disposiciones de orden público como lo es la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos; no obstante, esta resolutoria toma en consideración que la servidora pública de mérito, si bien no cumplió con su obligación de presentar su declaración de intereses en el periodo establecido por la norma, sí la presentó en fecha dieciocho de diciembre de dos mil quince. En tales condiciones, la determinación que toma esta Contraloría Interna y la sanción a imponerse, se hace con apoyo en las probanzas tendientes a acreditar su responsabilidad, siendo importante señalar que la investigación relativa no se llevó a cabo con el objeto indefectible de sancionar a la servidora pública en cuestión, sino con el ánimo de determinar con exactitud si cumplió o no con los deberes y obligaciones inherentes a su servicios, y si la omisión en que incurrió había resultado compatible o no con el servicio prestado. En ese contexto, para el presente caso, quedó acreditado con exactitud el incumplimiento en el que incurrió la incoada, en las obligaciones que tenía que cumplir como personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios.

Fracción II.- Las circunstancias socioeconómicas del servidor público;" -----

En la audiencia de ley celebrada ante esta autoridad con fecha veintisiete de junio de dos mil dieciséis, la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, manifestó, bajo protesta de decir verdad, que percibe un sueldo mensual aproximado de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), adscrita a la Dirección General de Educación Básica de la Secretaría de Educación de la Ciudad de México y actualmente tiene el mismo cargo, con una antigüedad en la Administración Pública del





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

Gobierno de la Ciudad de México de ocho meses, todos ellos en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México; con [REDACTED] años de edad, estado civil [REDACTED], con instrucción académica de [REDACTED] y que actualmente sigue laborando en la Secretaría, manifestaciones a las que se concede valor probatorio de indicio en términos del artículo 285 del Código Federal de Procedimientos Penales supletorio a la Ley de la Materia. De lo anterior, se desprende la edad, instrucción educativa y sueldo mensual, lo que permite concluir que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, contaba con circunstancias socioeconómicas que le permiten conocer y entender sus obligaciones y las consecuencias de su incumplimiento, pues el tener [REDACTED] años de edad e instrucción [REDACTED], le permitía conocer y entender que debía cumplir el principio de legalidad, y la observancia oportuna, eficiente y eficaz de las disposiciones jurídicas relacionadas con el servicio público, como lo son el *Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de Conflicto de Intereses* y los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan*, publicados en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, el veintisiete de mayo y el veintitrés de julio de dos mil quince, respectivamente, situación que en la especie no aconteció, lo que será tomado en consideración al momento de individualizar la sanción que le corresponde por la irregularidad en que incurrió. -----

Fracción III: El nivel jerárquico, los antecedentes y las condiciones del servidor público". ----

Es de considerarse que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, como ha quedado previamente asentado, en la época en que ocurrieron los hechos que se resuelven, prestaba sus servicios en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, como personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), tal y como quedó acreditado en el apartado correspondiente de la presente resolución; por lo que se encontraba sujeta al cumplimiento de las diversas obligaciones establecidas en las disposiciones jurídicas relacionadas con las actividades que desempeñaba, situación que en la especie no aconteció, tal como ha quedado acreditado en el cuerpo del presente instrumento; por otro lado, se precisa que la persona que nos ocupa refirió en la audiencia de ley celebrada ante esta autoridad con fecha veintisiete de junio de dos mil dieciséis, que NO ha estado sujeta a otro procedimiento administrativo, lo que se corrobora con el oficio número CG/DGAJR/DSP/4482/2016, de fecha tres de agosto de dos mil dieciséis, signado por el Director de Situación Patrimonial de la Dirección General de Asuntos Jurídicos y Responsabilidades de la Contraloría General de la Ciudad de México, constancias que





EXPEDIENTE: **CI/SED/D/0048/2016**

al ser concatenadas y valoradas en términos de los artículos 280, 281, 285, 286 y 290 del Código Federal de Procedimientos Penales, de aplicación supletoria a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, hacen prueba plena para acreditar la falta de antecedentes y sanciones disciplinarios de la instrumentada, lo que invariablemente le beneficia y será tomado en consideración al determinar la sanción que le corresponda. Por lo que se refiere a las condiciones de la infractora, debe decirse que ésta cuenta con instrucción académica de [REDACTED], con una antigüedad en la administración pública de ocho meses (según datos señalados por la propia implicada, en su audiencia de ley), que era personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.); por lo anterior, esta autoridad toma en consideración que de conformidad con el grado de estudios de la incoada, su sueldo mensual y que estaba contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, le colocan en condiciones favorables para cumplir con sus obligaciones pues contaba con el nivel académico, sueldo y conocimientos suficientes que le permitían conocer las obligaciones que debía de cumplir en el servicio público que le fue encomendado como personal contratada bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios. -----

Fracción IV: Las condiciones exteriores y medios de ejecución". -----

Por lo que se refiere a la presente fracción, debe decirse que en cuanto a las condiciones exteriores, no obra evidencia en autos del expediente en que se actúa de la que se desprenda que existieron elementos externos a la voluntad de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** que le impidieran cumplir con sus obligaciones. Por otro lado, en cuanto a los medios de ejecución, debe precisarse que la irregularidad que le fue reprochada a la incoada, consistió en una omisión en su desempeño como servidora pública en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con lo que se apartó de los principios rectores de la función pública, toda vez que al ingresar a laborar como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.), no presentó su declaración de intereses a la que estaba obligada, como quedó detallado en el cuerpo de la presente resolución, por lo que al incurrir en la irregularidad atribuida no existió medio de ejecución alguno. -----

Fracción V: La antigüedad en el servicio". -----

En la presente hipótesis, esta autoridad toma en consideración la antigüedad de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en la Administración Pública de la Ciudad de México, lo cual era de ocho meses, por lo que esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, concluye que la incoada, contaba con experiencia necesaria para conducirse con estricto apego a las disposiciones que rigen su servicio y la administración pública, así como para conocer que debía observar los principios de legalidad, eficacia y eficiencia, que deben ser observados en el





EXPEDIENTE: **CI/SED/D/0048/2016**

desempeño como servidor público de la Administración Pública del Distrito Federal, hoy Ciudad de México. -----

Fracción VI: La reincidencia en el incumplimiento de obligaciones" -----

Se considera que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, No es reincidente en el incumplimiento de las obligaciones, lo que se desprende del oficio número CG/DGAJR/DSP/4482/2016, de fecha tres de agosto, visible a foja 89 de autos del presente expediente, recibido en esta Contraloría Interna el día cuatro de agosto, signado por el Director de Situación Patrimonial de la Dirección General de Asuntos Jurídicos y Responsabilidades de la Contraloría General de la Ciudad de México, mediante el cual informó que la instrumentada no contaba con antecedentes de haber sido sometida a procedimiento administrativo disciplinario, por lo que se determina que la servidora pública en comento no es reincidente en incumplimiento de las obligaciones que le confiere la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, así como las leyes, reglamentos y ordenamientos legales relacionados con ellos.-----

Fracción VII: El monto del beneficio, daño o perjuicio económicos derivado del incumplimiento de obligaciones". -----

En relación con la presente fracción, se toma en consideración que derivado de la irregularidad que se le atribuyó, no se desprende que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, haya obtenido algún beneficio económico, o causado un daño o perjuicio al Erario Público de la Ciudad de México. -----

VI.- En virtud de los considerandos que anteceden y tomando en cuenta los hechos narrados, los razonamientos expresados, las pruebas valoradas, así como los elementos a que se refiere el artículo 54 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, procede a determinar la sanción a que se ha hecho acreedora la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, por la omisión en que incurrió en su carácter de personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) y que constituye una violación a las obligaciones establecidas en los ordenamientos legales señalados en el cuerpo de la presente resolución. -----

Asimismo y atendiendo a los razonamientos expuestos, esta autoridad toma en consideración que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, no cuenta con antecedentes de sanción administrativa, que no ocasionó un daño patrimonial a la Secretaría de Educación del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, que la irregularidad atribuida ha sido calificada como no grave, atendiendo a que omitió dar cumplimiento a lo establecido en la Política Quinta del Acuerdo por el que se Fijan Políticas de Actuación de las Personas Servidoras Públicas de la Administración Pública del Distrito Federal que se Señalan, para Cumplir los Valores y Principios que Rigen el Servicio Público y Para Prevenir la Existencia de Conflicto de Intereses, en el





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

término previsto en el Lineamiento PRIMERO, párrafo segundo, de los *Lineamientos para la Presentación de Declaración de Intereses y Manifestación de No Conflicto de Intereses a cargo de las Personas Servidoras Públicas de la Administración del Distrito Federal y Homólogos que se Señalan*; ello, en virtud de que prestó sus servicios en la Secretaría de Educación antes del Distrito Federal, hoy Ciudad de México, a partir del día primero de octubre de dos mil quince, como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.) y no presentó dentro de los treinta días naturales siguientes a su ingreso al servicio público, la declaración de intereses que señalan los ordenamientos antes mencionados, es decir en el periodo que va del primero al treinta de octubre de dos mil quince, ya que la misma fue presentada hasta el dieciocho de diciembre de dos mil quince, omisión con la que incumplió con la obligación prevista en la fracción XXII del artículo 47 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. -----

Esta autoridad también toma en consideración que la imputada cuenta con un nivel socioeconómico y profesional que le permitía conocer que debía apegarse a la normatividad cuya omisión se le atribuyó, máxime que cuenta con estudios de [REDACTED] por lo cual, estaba en aptitud de conocer que debía observar las disposiciones jurídicas relacionadas con el servicio público señalados con antelación por lo que contaba con los conocimientos suficientes en relación a las obligaciones que debía de cumplir como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.); de igual forma, debe decirse que la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, al incurrir en la irregularidad que ha sido previamente descrita, debía realizar su declaración de intereses, no obstante omitió dicha obligación sin que existiera alguna causa exterior que le impidiera el cumplimiento de la misma. Por último y no menos importante, resulta señalar que la involucrada no cuenta con antecedentes de sanción administrativa, circunstancias que no pasan por desapercibidas por esta Contraloría Interna. -----

Con base en las consideraciones que anteceden y conforme al artículo 53 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, que reglamenta las sanciones aplicables a las faltas administrativas, las cuales consistirán en apercibimiento privado o público, amonestación privada o pública, suspensión, sanción económica, destitución del puesto e inhabilitación temporal para desempeñar empleos, cargos o comisiones en el servicio público, para determinar el tipo de sanción a imponer, esta autoridad en ejercicio de sus atribuciones legales, dentro del marco legal aplicable a las responsabilidades administrativas de los servidores públicos, toma en cuenta la gravedad de la irregularidad, las circunstancias socioeconómicas, el tipo de





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

contratación, los antecedentes de la infractora, la antigüedad en el servicio, las condiciones exteriores y los medios de ejecución, la reincidencia en el incumplimiento de las obligaciones y el monto del daño o beneficio económico causado o el beneficio que se haya obtenido, a fin de que la sanción sea acorde a la magnitud del reproche y que corresponda a la gravedad e importancia de la falta cometida, para que tenga el alcance persuasivo necesario y, a su vez, evitar que en su extremo, sea excesiva. -----

Por tanto, la autoridad administrativa debe buscar un equilibrio entre la conducta desplegada y la sanción que imponga, para que ésta no resulte inequitativa. -----

En virtud de lo anterior, conforme a las consideraciones que anteceden y dada la conveniencia de suprimir prácticas que infrinjan en cualquier forma las normas que rigen la actuación de los servidores públicos, con fundamento en los artículos 53 fracción II, 54, 56 fracción I, 57 segundo párrafo, 60, 64, 68, 75 y 92 párrafo segundo de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, esta Contraloría Interna determina procedente imponer a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, la sanción administrativa prevista en la fracción II del artículo 53 de dicho ordenamiento, consistente en **UNA AMONESTACIÓN PRIVADA**. Cabe señalar que la presente determinación se toma considerando el cúmulo de probanzas que se encuentran integradas al expediente en el que se actúa, y que fueron debidamente analizadas y valoradas; asimismo, se toman en consideración todos y cada uno de los elementos establecidos en el artículo 54 de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.-----

No debe pasar por alto, que las consideraciones de esta resolución administrativa, no sólo se limitan a acreditar la responsabilidad administrativa de la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, sino que para que los actos de autoridad gocen de certeza jurídica, deberán estar debidamente fundados y motivados de conformidad con lo ordenado en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Por ello, la sanción administrativa impuesta a la incoada, se considera justa y equitativa, toda vez que quedó plenamente acreditado que incurrió en incumplimiento a las obligaciones previstas en la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos al desempeñarse como personal contratado bajo el régimen de honorarios asimilables a salarios, adscrita a la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, con un ingreso mensual neto de \$16,837.12 (dieciséis mil ochocientos treinta y siete pesos 12/100 M.N.). -----

Por lo antes, expuesto y fundado, es de resolverse y se: -----

RESUELVE

PRIMERO. Esta Contraloría Interna en la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, es competente para conocer, investigar, iniciar, desahogar y resolver el presente asunto, conforme a lo señalado en el Considerando I del presente instrumento jurídico. -----





EXPEDIENTE: CI/SED/D/0048/2016

SEGUNDO. La ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, es administrativamente responsable de haber infringido las obligaciones previstas en la fracción XXII, del artículo 47, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. -----

TERCERO. Se impone a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, la sanción administrativa consistente en **UNA AMONESTACIÓN PRIVADA**, con fundamento en lo previsto en la fracción II, del artículo 53, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. -----

CUARTO. Notifíquese la presente resolución a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ** en cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 64, fracción II, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, para los efectos a que haya lugar. -----

QUINTO. Remítase copia con firma autógrafa de la presente resolución al titular de la Secretaría de Educación de la Ciudad de México, a efecto que tenga pleno conocimiento de la misma y gire las instrucciones necesarias a quien corresponda, de acuerdo con la fracción II, del artículo 64, de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos y se proceda a aplicar la sanción administrativa impuesta a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**. -----

SEXTO. Remítase copia con firma autógrafa de la presente resolución al titular de la Dirección de Situación Patrimonial de la Dirección General de Asuntos Jurídicos y Responsabilidades de la Contraloría General de la Ciudad de México, a efecto que se inscriba a la ciudadana **NOEMI CRISTAL MENA ÁLVAREZ**, en el Registro de Servidores Públicos Sancionados. -----

SÉPTIMO. Una vez realizadas las diligencias ordenadas en el presente instrumento jurídico, en su oportunidad archívese el presente expediente como asunto total y definitivamente concluido. -----

ASÍ LO RESOLVIÓ Y FIRMA EN ESTA FECHA, EL CONTRALOR INTERNO EN LA SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE LA CIUDAD DE MÉXICO, LICENCIADO VÍCTOR EDGAR ARENAS. -----

